

DOI: 10.12361/2661-3263-06-05-138615

政府非税收入管理的完善对策研究

沈亚平

江苏省刘庄船闸管理所, 中国·江苏 盐城 224112

【摘要】政府非税收入对于我国的财政有着重要的影响, 其非税收入的规范化管理可以有效地促进我国市场经济的可持续发展, 非税收入的作用是极大的。但是在我国, 对于政府非税收入的管理还有一定的不足之处, 而要解决这类问题, 就应该对非税收入的管理体系进行完善和加强。本文根据对政府非税收入的了解来对深化政府非税收入管理的一些探讨。

【关键词】政府; 非税收入; 管理措施

Research on the Improvement of Government Non-Tax Revenue Management

Yaping Shen

Jiangsu Liuzhuang Lock Management Office, Yancheng, Jiangsu, China 224112

[Abstract] Government non tax revenue has an important impact on China's finance, and the standardized management of non tax revenue can effectively promote the sustainable development of China's market economy. The role of non tax revenue is enormous. However, in China, there are still certain problems in the management of government non tax income, and to solve these problems, the management system of non tax income should be improved and strengthened. This article mainly analyzes several aspects of deepening the management of government non tax income based on the understanding of government non tax income.

[Keywords] Government; Non tax income; Management measures

1 政府非税收入的涵义

政府参与国民收入分配和再分配的收入就是政府非税收入。政府会利用这些收入为社会大众提供公共物品以及特定的公共物品。政府非税收入中财政收入是较为重要的一部分。简单来说, 政府非税收入主要是用来补偿政府为社会提供劳务成本以及提供公共产品而获取的一部分国民收入。我国相对于发达国家来说, 对于非税收入的认识还不够深入, 并且相应的法律和机制并不完善, 我国对政府非税收入的管理要进一步提高, 这同样也是政府非税收入进行规范化管理的必然要求。

对国有资源的有偿使用收入是非税收入的主要来源。非税收入自身也具有一定的特点, 主要包括预算内非税收入占预算收入的比重较大和非税收入的收入规模大、发展趋势呈逐年上升的情况以及预算外非税收入的增幅和规模较大等特点。征收力度的加大和经济的快速发展是非税收入增长的最

主要原因。地方政府常用的非税收入管理方式主要有三种:

第一是部分资金脱离财政管理, 且处于国库的监督之外, 自收自支的情况; 第二是预算外非税收入, 也就是上缴的财政专户成为预算外资金管理; 第三是预算非税收入, 把预算非税收入归入到财政的预算管理, 并将资金上缴国库。

2 政府非税收入加强管理的必要性

2.1 政府建立健全公共财政职能以及理顺收入分配关系的客观要求

非税收入不但是部门预算的重要组成部分也是财政收入的重要来源, 同样对国库集中支付、实行部门预算以及政府采购制度有着重要的影响。所以, 要规范化管理非税收入, 是我国公共财政收支体系建立健全的客观条件。

2.2 提高我国依法理财水平和强化宏观调控的根本要求
通过加强对非税收入的统一管理、统一税收和统筹安排, 对提升政府的宏观调控能力有重要的帮助。这要求政

府机关需要统一管理财政资金,只有这样才能充分发挥自身的财政职能,才能够提高财政支出的可靠性。所以,财政收入的管理机制的建立健全是必要的。

2.3 可以有效地遏止各种贪污腐败的行为出现

要加强我国政府非税收入的管理,可以进行统一的征税,通过对其统一管理和统筹安排,不但可以有效地防止执收执法部门以及执收人员的乱收乱罚情况,还能够有效地防止收入清费而出现的只收费不服务的情况,能够有效地杜绝私用资金和非税收入截留的情况。由此可见,想要有效地防止单位以及部门出现滋生腐败和有效解决非税收入缺乏监督的问题,就应该加强对于非税收入的管理。

3 非税收入管理中存在的问题

3.1 思想观念陈旧、滞后

部分单位的思想较为落后,工作人员的思想意识没有改进,并没有在预算管理的过程中纳入非税收入,认为这是单位的自有资金。有部分工作人员认为非税收入比较少,难以发挥巨大作用,所以不需要在这方面投入过多的人力物力。所以在工作过程中也会不自觉模糊非税收入的范畴。并不能积极主动的收缴征管政府非税收入,甚至部分工作人员做出了挪用或是截留非税收入的行为。

3.2 欠缺高层次的法律文件

现阶段,我国还没有建立相对完善的非税收入法律,法治化进程较慢。各级政府虽然针对非税收入制定了相关的管理文件。但大多是一些行政性文件和部门规章,比如,高层次的目前仅有财政部2016年发布的部门规章《政府非税收入管理办法》,作为非税收入管理的依据,缺少相关法律的支持,无法向税收法律体系那样发挥较大作用。由于非税收入相关的法律不完善,管理制度并未统一,造成非税收入在多方面难以统一,如项目确定、审批手续、征收标准、票据管理、资金支配、违法行为处理等,目前有的各项规章制度刚性和威严性不够,层级较低。并且非税收入征管工作各地标准不一,政出多门,造成工作人员在对非税收入问题处理时,很容易造成混乱现象,加大了管理工作的难度。

3.3 征管人员专业素质参差不齐

要想做好政府非税收入管理工作是比较困难的,工作人员要掌握经济、会计以及财政相关的知识,有丰富的实践经验。但很多从事征管工作的工作人员专业能力不高,甚至没有系统性学过相关知识。很大一部分都是非专业人员,无法满足现实工作的需求。尤其是从事稽查工作的人员,要有较高的专业能力以及思想觉悟。但在实际工作中相关领导人员并没有认识到这一点,选用的工作人员能力参差不齐,无法在理想的状态下完成征管工作。另外,非

税收入征管人员中,还存在知识结构僵化、思路不宽、观念陈旧等问题,所采取的工作手段十分落后,不能在第一时间了解非税收入的动态变化,更不能及时分析非税收入的情况。也就无法以此为依据调整征管方式,征管工作的质量较低。

3.4 缺乏完善的监督制度

当前,我国还没有建立完善的非税收入管理体系,不能有效制约或监督非税收入。表现在:政府一般采取实地监察的方式监督非税收入。但监督主体存在多元性,很难在第一时间明确监督主体,势必阻碍政府监督职能的正常发挥。另外,从外部监督角度看,主要是纪检部门、立法机关进行监督,需要提升社会监督的力度。

4 加强非税收入管理的建议

4.1 加快政府非税收入的法制化建设

一方面,非税收入的立法进程要加快。应当跟随社会发展步伐,不断明确和统一政府非税收入的相关概念、非税收入的类型及其作用,在管理方面建立科学的法律法规,明确规定非税收入的征收对象和方式,明确相关的法律责任与义务,使得政府非税收入有法可依,促进非税收入法制化发展。

另一方面,为非税收入提供法律保障。我国非税收入相关的法律不多,在开展非税收入工作时没有足够的执法依据,使得我国非税收入管理工作在现代化社会中处于落后状态。在制定非税收入的相关法律时可以借鉴税收执法的相关依据和惩罚措施,为非税收入工作提供强有力的保障,对于非税收入不缴纳或者少缴纳的行为追究法律责任。

4.2 全面提升信息化水平

首先,要建立全国统一的非税收入信息管理“大平台”,实现全国联网。要明确税务部门的非税收入管理职责,整合已有的缴款渠道,确定统一的缴款渠道。要在已有非税管理制度的基础上进一步调整提出更完善的内容,包括增加信息化相关的制度,这样才能够满足非税信息化的需求。其次,要健全非税收入内部控制制度。确保能够在信息技术的支持下,动态化监督收缴过程。最后,要建设非税收入相关的数据库,引入信息系统预警机制。在信息库中录入日常非税收入相关的征管和资金使用信息。利用大数据分析这些数据,这样在金额出现异常的情况下,预警系统会自动预警。如果金额或是某一环节出现错误。也可以自动纠正。这样就能代替部分人力全自动的监督分析非税收入的征管过程,提高监督效率。

4.3 完善非税收入的监管机制

首先,应当从法律层面制定非税收入征收相关的法律,这样监督管理工作才有法可依。也能够从法律层面明确某

些部门的职责,发挥法律的威慑作用。其次,需要利用信息技术实现信息共享。在进行非税收入管理时,要做到信息公开,对非税收入的定价、征收、使用、绩效等信息进行详细披露,这样才能够借助外部力量共同监督。要完善投诉渠道和举报渠道,听取社会大众的意见。营造共同监督,共同助力的良好氛围,这样也能够提高非税收入征收的规范性。

4.4 开展好政府非税收入年度预算编制及征收成本的核定工作

部门在编制预算过程中,每个执收执法部门都应当根据非税收入真实特点和详细使用目的等内容,完善并且全方位的开展非税收入项目方案规划工作,同时给出科学合理的相应预算方案,并将该预算方案纳入部门预算方案之中。另外还需要实施收支脱钩方案,不再使用根据比例返还的方法,应全部进行综合预算,将所有的非税收入纳入大预算中,进行统筹规划,不应当与单位支出数目相关联。还应对非税收入执收成本开展相应的管控工作,可以安排专门的部门与工作人员监督管理非税收入执收成本情况,如果出现问题或者成本过高应当及时向上级反映。关于非税收入执收成本的补偿,可以用其财政预算支出来保障。

4.5 健全政府非税收入收缴流程体制

政府不能忽视非税收入收缴流程体制的健全优化工作。第一,政府要做好预算的规范统一工作,尤其不能忽视一般性预算收入的规范工作。第二,建立健全绩效考核体制,并将其运用到非税收入管理上,严格落实奖惩。制定并健全征收标准,严格对比以及核算真实上缴金额,确保政府非税收入管理的规范标准性。

4.6 健全政府非税收入管理法制以及管理体系

现阶段政府非税收入管理工作方面并没有相应的法律规范可以遵循,所以政府应当重视并尽快开展法律法规建设工作,同时优化健全关于非税收入的法律体制,完善的体制内容可以对非税收入管理以及征收工作进行有效的规范以及制约。举个例子,政府在进行票据管理工作过程中,可以优化完善票据管理制度,规范统一票据管理工作,使得非税收入中的票据能够得到妥善保管以及良好的监督管理,确保票据与非税收入项目联系更加紧密。政府不能忽视相应的监督检查工作,在进行非税收入收缴时,应当加大监督检查力度,可以从多个角度进行非税收入的监督检查管理工作。监督检查手段可以分为突击检查和日常检查两种,在开展非税收入监督检查工作时,应当充分结合这两种监督手段,并且监督过程应该贯穿整个工作流程,包括事前,事中,事后三个阶段都要监督检查到位。在开展监督检查工作时,要充分结合重点检查以及局部检查等各种手段,严格落实非税收入监督检查工作。

4.7 建立全国统一性政府非税收入的征缴管理系统

随着信息技术的迅速发展,越来越多的地方政府在进行非税收入管理工作时开始使用信息管理系统,从而大幅度提升非税收入管理质量以及工作效率。在这样的大背景之下,国家也应当重视全国统一性政府非税收入征缴管理系统的建立。建立全国统一性政府非税收入的征缴管理系统,有利于实现收缴电子化,非税收入收缴工作能够在非税收入征缴管理系统上完成,除了可以大幅度提升政府非税收入征缴管理的工作效率,还可以节省不少人力资源以及工作时间。政府还可以运用全国统一性政府非税收入征缴管理系统来实现实时化的对账,各个部门的数据信息都可以通过全国统一的非税收入征缴管理系统进行交流沟通,包括财政部门、代理银行以及执收单位的信息沟通,使得对账工作开展更加流畅,能够实现实时对账,有利于动态化的管理以及监督。

4.8 加强非税收入专业化队伍建设

在进行非税收入管理的过程中离不开人才的支持。相关部门要建立专业的征管队伍,可以对已有的人才进行选拔培训,让他们学习经济、税收、会计相关的理论知识,组织他们定期总结工作经验分享工作心得。也可以让不同区域的征管人员互相交流,互相借鉴宝贵经验。这样可以实现同步发展,同步进步。还可以借调其他部门的优秀人才进入征管队伍,包括会计、财务等,弥补队伍内部分专业知识不足的问题。这样征管人才队伍会不断壮大,队伍的专业能力也会越来越高,能够充分发挥人才优势,利用工作人员的统筹管理能力做好征管工作。

5 结语

政府非税收入能够推动社会经济的发展,对于国家发展也有着不可忽视的作用。不过现如今政府在进行非税收入征管时,因为受到各方面因素的影响,导致政府非税收入管理工作还有很多的不足之处,这对社会经济的稳定发展是不利的。想要充分发挥政府非税收入对社会经济以及国家发展的作用,国家就应当重视政府非税收入管理工作的开展,分析该工作过程中存在的一些问题,并主动运用科学合理的手段解决这部分问题。还应对政府非税收入管理工作进行优化完善,增强政府非税收入管理的规范性,加大政府非税收入管理力度,从而推动国家经济高质量发展。

参考文献:

- [1] 朱璠. 地方政府非税收入及其征管研究[J]. 中国市场, 2021(10).
- [2] 邓立芳. 非税收入管理中存在的问题及对策探讨[J]. 商讯, 2021(16).
- [3] 刘颖. 非税收入收缴存在的问题与建议[J]. 黑龙江金融, 2020(10).